



D O P U N A A N A L I Z E

**PRIJEDLOGA ZAKONA O  
IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**

Zagreb, 2025.



## SADRŽAJ

UVODNO.....	2
KAKO JOŠ POBOLJŠATI ZAKON O IGRAMA NA SREĆU.....	3



## UVODNO

Na svojoj 3. sjednici, dana 11. listopada 2024. godine, a nakon rasprave provedene 25. rujna 2024. godine, Hrvatski sabor donio je zaključak da se prihvaća [Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću](#) (u daljnjem tekstu: Prijedlog) koji je predložila Vlada Republike Hrvatske (dalje: Predlagateljica)

[Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću](#) (dalje: Konačni prijedlog) ušao je u proceduru 10. ožujka 2025. godine.

Rasprava o Konačnom prijedlogu zakazana je za 3. travnja 2025. godine.

U odnosu na tekst Prijedloga, u tekstu Konačnog prijedloga zakona nastale su određene izmjene od kojih izdvajamo sljedeće.

Prema Konačnom prijedlogu dio **prihoda od igara** na sreću izdvajat će se za financiranje programa koji se bave psihosocijalnim osnaživanjem braniteljsko-stradalničke populacije i promicanjem vrijednosti Domovinskog rata te za programe usmjerene na demografsku revitalizaciju Republike Hrvatske.

Propisuje se i **povećanje iznosa godišnjih naknada** za priređivanje igara na sreću u casinu i za priređivanje casino igara putem interaktivnih prodajnih kanala on-line igranja, povećanje iznosa godišnjih naknada za priređivanje klađenja putem uplatnih mjesta kladionica i samoposlužnih terminala za klađenje i za priređivanje klađenja putem interaktivnih prodajnih kanala on-line igranja.

Uvodi se i povećanje iznosa godišnjih naknada po automatu i rouletu.

Svakako je pohvalno **ograničavanje postavljanja samoposlužnih terminala za klađenje** isključivo u prostore u kojima se priređuju igre na sreću odnosno na uplatna mjesta kladionica, u prostore casina i automat klubova.

**Ograničava se rad nedjeljom na 16 radnih nedjelja tijekom godine.** Od navedenog ograničenja izuzima se priređivanje igara na sreću u casinu koji je dio ugostiteljskog objekta skupine „hoteli“ i prodajnom mjestu poslovnog partnera Hrvatske Lutrije d.o.o. u kojem se priređuju isključivo lutrijske igre.

Vlada Republike Hrvatske obvezuje se donijeti uredbu kojom će odrediti **minimalnu udaljenost prostora za igre na sreću od drugih objekata i ustanova**, javne prostore u kojima se mogu priređivati lutrijske igre, vanjsko uređenje i oglašavanje na vanjskim dijelovima prostora za igre na sreću te prostore u kojima je obvezna primjena tehničkog modela identifikacije.

Proširena je zabrana oglašavanja u svim medijima, sadržajima i događanjima za djecu i mladež i na pružatelje elektroničkih publikacija.

Uvodi se, uz zabranu oglašavanja igara na sreću putem interneta, u svim audiovizualnim i radijskim programima i tiskanim medijima, **zabranu oglašavanja za pružatelje elektroničkih publikacija**, te se proširuje zabrana oglašavanja u medijima na način da u sadržaju koji se objavljuje na elektroničkim publikacijama ne smiju biti uključene poveznice koje na bilo koji način vode na stranice priređivača igara na sreću.



Regulira se primjena zabrane oglašavanja na javno vidljivim površinama na priređivače igara na sreću i pružatelje usluga oglašavanja.

U cilju smanjenja poticanja na sudjelovanje u igrama na sreću uvodi se **ograničenje sponzorskog oglašavanja priređivača** koje može sadržavati naziv tvrtke, prikaz znaka i prepoznatljive usluge priređivača, ali ne smije sadržavati druga obilježja koja pozivaju ili upućuju na igre na sreću.

U svrhu zaštite maloljetnih osoba uvodi se **zabrana pojavljivanja poznatih osoba i osoba od medijskog utjecaja** u oglašavanju igara na sreću putem interneta, audiovizualnim i radijskim programima, sadržajima elektroničkih publikacija, tiskanim medijima i na javno vidljivim površinama, zabranjuje se kreatorima sadržaja na društvenim mrežama promocija i oglašavanje igara na sreću i video prijenos uživo igara na sreću.

Postupak isključenja igrača proširuje se na mogućnost **isključenja igrača bez njegove suglasnosti** u slučaju kada zahtjev podnosi tijelo koje je nadležno za provedbu zaštitne mjere i posebne obveze izrečene u sudskom postupku.

## KAKO JOŠ POBOLJŠATI ZAKON O IGRAMA NA SREĆU

Prije svega ističemo ističe da su i neki od prijedloga i zahtjeva iz naše [Pravne analize Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću](#), poput isključenja igrača bez njegove suglasnosti, ograničenje sponzorskog oglašavanja priređivača, minimalne udaljenost prostora za igre na sreću od drugih objekata i ustanova i ograničavanje postavljanja samoposlužnih terminala za kladenje, uvaženi i u određenom obliku našli svoje mjesto u Konačnom prijedlogu.

U odnosu na najavu Vladine uredbe kojom će odrediti minimalnu udaljenost prostora za igre na sreću od drugih objekata i ustanova, ostajemo kod prijedloga **zabrane priređivanja igara na sreću (na zakonskoj razini) u blizini odgojno-obrazovnih ustanova, ustanova socijalne skrbi, zdravstvenih ustanova, vjerskih objekata, igrališta i odmarališta za djecu i mlade, sportskih objekata gdje se odvijaju treninzi i sportske aktivnosti djece i mladih te stambenih objekata**. Glede potonjih, postoje mnogi slučajevi iz svakodnevice gdje se poslovnice za igre na sreću nalaze u kompleksu stambenih objekata u kojima žive obitelji, gdje blizina takvih poslovnica predstavlja povećani rizik za djecu i mlade.

Iako je Konačni prijedlog proširio zabranu oglašavanja i za pružatelje elektroničkih publikacija, ostajemo kod svog prijedloga **apsolutne zabrane oglašavanja igara na sreću u svim medijima** (osim na internet stranicama priređivača igara na sreću), **kao i zabrane sponzorstva priređivača igara na sreću**, jer jedino takav pristup može u potpunosti polučiti željeni efekt društveno odgovornog ponašanja i rješavanja zdravstvenog problema ovisnosti o igrama na sreću, odnosno prevenciju istog, osobito kod mladih ljudi.

**Zabrana sponzorstva osobito je važna kod sportskih događaja za djecu i mlade**, a glede pojašnjenje Predlagateljice iz Konačnog prijedloga da bi to rezultiralo smanjenjem sredstava za financiranje sporta koji je od nacionalne važnosti, smatramo da je još od veće nacionalne važnosti što manje izlagati djecu i mlade informacijama o priređivačima igara na sreća, dok se sredstva za financiranje sporta mogu se izdvojiti iz nekih drugih kategorija.

Iako je Predlagateljica uvela odredbu kojom se ograničava sponzorsko oglašavanje priređivača koje može sadržavati naziv tvrtke, prikaz znaka i prepoznatljive usluge priređivača, ali ne smije sadržavati druga



obilježja koja pozivaju ili upućuju na igre na sreću, ostajemo kod svog prijedloga da se sponzorstvo u kontekstu Zakona o igrama na sreću u potpunosti zabrani i pozivamo saborske zastupnike da u tome inzistiraju tijekom rasprave o Konačnom prijedlogu.

Također smatramo da **neprihvatanje prijedloga obvezne identifikacije igrača lutrijskih igara** u Konačnom prijedlogu s objašnjenjem da su to niskorizične igre jer su njihova osnovna obilježja niski iznosi uloga te niska frekvencija odigravanja nije održiv jer kao što smo naveli u svojoj Analizi, sama logika i elementarno poznavanje ljudske psihologije daju zaključiti da ako maloljetnici steknu naviku igranja igara na sreću niskog rizika, ono može biti od značajnog utjecaja za okušavanja i u igrama većeg rizika kada se za to ukaže prilika, što posljedično može dovesti do problema koji se prijedlogom zakona želi izbjeći, a to je ovisnost o igrama na sreću.

Ostajemo kod prijedloga jasnijeg definiranja javno vidljivih površina, u smislu da **uključuje i pokretne**.

U Konačnom prijedlogu ima prostora i za **ograničenje broja zemaljskih poslovnica za igre na sreću**, s time da bi to ograničenje vrijedilo od trenutka sklapanja novih ugovora o priređivanju igara na sreću, dakle, ne bi se odnosilo na trenutne priređivače igara na sreću.

Pozivamo i na uvođenje **prisilnih pauza** kod igranja igara na sreću na razini pravilnika (i putem zemaljskih objekata i putem interneta), sve u svrhu destimulacije problematičnih i potencijalno problematičnih kockara, ali i mladih ljudi, na koje bi, obzirom na njihovu karakterističnu mladenačku nestrpljivost, ovakva mehaničko-softverska regulacija samih igara djelovala naročito destimulativno.

Ponovno pohvaljujemo odredbu prema kojoj se može oduzeti pravo priređivanja igara na sreću zbog neprovođenja mjera društveno odgovornog priređivanja, ali i dalje pozivamo na strože kažnjavanje neprovođenja mjera društveno odgovornog priređivanja kad su u pitanju djeca i mladi te predlažemo dopunu članka 16. Konačnog prijedloga na način da se **povisi posebni maksimum prekršajne kazne u članku 72. stavku 1. Zakona o igrama na sreću na zakonom propisani maksimum od 132.720,00 eura**.

**Dakle, predlažemo sljedeće amandmane:**

#### **Amandman 1.**

U članku 2. kojim se u članak 13. dodaje stavak 2., isti stavak se mijenja i glasi:

„Osoba koja želi sudjelovati u lutrijskoj igri dužna je dokazati punoljetnost identifikacijskom ispravom.“

#### **Amandman 2.**

Mijenja se članak 23. na način da se u navedenom članku mijenja stavak 2. koji glasi:

„(2) Odluku o broju priređivača kojima se može dati pravo priređivanja igara iz stavka 1. ovoga članka, kao i o broju posebno uređenih prostora za obavljanje djelatnosti priređivanja igara na sreću koje pojedini priređivač može otvoriti, donosi Vlada Republike Hrvatske.“

U istom članku 23. predlažemo dodavanje stavka 11. koji bi glasio:



„(11) Žigovi i druga prava intelektualnog vlasništva vezana uz dodijeljeno pravo priređivanja igara na sreću mogu se jedino i isključivo koristiti u svrhu obavljanja djelatnosti priređivanja igara na sreću.“

### **Amandman 3.**

U članku 14. kojim se dodaje članak 67.b, mijenja se stavak 1. članka 67.b:

„Zabranjeno je oglašavanje igara na sreću putem interneta, u svim audiovizualnim i radijskim programima te sadržajima elektroničkih publikacija.“

### **Amandman 4.**

U članku 13. mijenja se članak 67. na način da se dodaje stavak 1.:

„(1) Zabranjuje se priređivanje igara na sreću u blizini odgojno-obrazovnih ustanova (dječjih vrtića, osnovnih škola, srednjih škola i učeničkih domova), ustanova socijalne skrbi, zdravstvenih ustanova, stambenih objekata, igrališta, odmarališta i parkova za djecu i mlade, sportskih objekata gdje se odvijaju treninzi i sportske aktivnosti djece i mladih, te vjerskih objekata (crkve, džamije, sinagoge, odnosno vjerski objekti čija je namjena i svrha redovito obavljanje vjerskih obreda).“

Dosadašnji stavci 1., 2., 3., 4., 5. i 6. postaju stavci 2., 3., 4., 5., 6. i 7.

### **Amandman 5.**

U članku 14. kojim se dodaje članak 67.c, mijenja se stavak 1. članka 67.c:

„Zabranjuje se oglašavanje igara na sreću na svim javno vidljivim površinama, pokretnim i nepokretnim.“

### **Amandman 6.**

U članku 14. kojim se dodaje članak 67.d, mijenjaju se stavak 1. i 4. članka 67.d:

„(1) Zabranjuje se sponzorsko oglašavanje priređivača igara na sreću.

„(4) Zabrana sponzorskog oglašavanja iz stavka 1. ovoga članka odnose se na priređivače igara na sreću i korisnike sponzorstva.“

### **Amandman 7.**

U članku 16. mijenja se članak 72. stavak 1. koji glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 6630,00 do 132.720,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

...“



Zaklada za pravnu kulturu Ordo Iuris  
Homerska ulica 2  
10000 Zagreb  
+385 99 8393 536  
[info@ordoiuris.hr](mailto:info@ordoiuris.hr)  
[www.ordoiuris.hr](http://www.ordoiuris.hr)

